



*Ufficio Studi, massimario e formazione
della Giustizia amministrativa*

L'affidamento e l'esecuzione dei contratti pubblici: differenze e punti di contatto con gli appalti privati

Organizzato dalla Scuola Superiore della Magistratura

In collaborazione con l'Ufficio Studi, massimario e formazione della Giustizia amministrativa

Cod.: P 18025

Sede: Roma, 5 – 6 APRILE 2018 (TAR per il Lazio – Sala Tozzi, Via Flaminia, n. 189 – Roma)

Responsabili del corso: Luisa De Renzis, Alfredo Storto, Nicola Durante e Massimiliano Nocelli

Esperto formatore: Antonio Lamorgese

Presentazione

Il notevole contenzioso in materia di appalti (sia pubblici sia privati) suggerisce di esaminare le problematiche relative sia alla fase della scelta del contraente e dell'affidamento (riservata alla giurisdizione amministrativa), sia alla fase esecutiva (rientrante nella giurisdizione del giudice ordinario) degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, evidenziando le peculiarità della normativa speciale allo scopo di esaminare le criticità del limes giurisdizionale nonché le differenze e i punti di contatto con la disciplina generale in materia di appalti stipulati tra privati.

Il corso intende pertanto approfondire, in chiave sinottica, i principali snodi problematici relativi al riparto di giurisdizione; ai principi, nazionali ed eurounitari, che governano l'affidamento e, in generale, il mercato dei contratti pubblici; alle vicende costitutive e modificative del rapporto e del contraente; all'inefficacia ovvero all'estinzione anticipata del contratto e, in generale, alle pretese risarcitorie dei concorrenti prima e dei contraenti poi.

Inoltre, verrà effettuata una disamina delle tutele apprestate in ciascuna delle fasi, dall'affidamento all'esecuzione, con particolare attenzione ai riti e alle soluzioni processuali più idonee a garantirne l'effettività.

La metodologia di approfondimento, grazie alle esperienze di magistrati sia civili sia amministrativi, si avvarrà di un confronto col quadro normativo europeo nonché tra la disciplina civilistica generale e la disciplina speciale, con l'intento di demarcare le rispettive linee di azione della giustizia ordinaria e della giustizia amministrativa.



*Ufficio Studi, massimario e formazione
della Giustizia amministrativa*

Caratteristiche

Il corso si inserisce nel programma di formazione congiunta della magistratura ordinaria e della magistratura amministrativa.

Giovedì 5 aprile 2018 (sessione mattutina, h. 9,30)

ore 9.30

Introduzione del corso e indirizzi di saluto

ore 10.00

Le riserve: formulazione, contenuto ed effetti; gli interessi; la risoluzione giudiziale delle controversie

Dott. Francesco Oddi, Presidente di Sezione del Tribunale di Roma

ore 11.00

Il recesso e la risoluzione del rapporto contrattuale tra codice civile e regole di diritto pubblico

Avv. Francesco Cardarelli, Professore associato confermato di Istituzioni di Diritto Pubblico dell'Università degli studi di Roma Foro Italico

ore 11.45 Pausa

ore 12.00

L'adempimento del rapporto contrattuale, le verifiche e i collaudi tra doveri pubblicistici e poteri privatistici. Le questioni aperte.

Dott. Dario Simeoli, Consigliere di Stato

Ore 13.00 Pausa pranzo



*Ufficio Studi, massimario e formazione
della Giustizia amministrativa*

Giovedì 5 aprile 2018 (sessione pomeridiana, ore 15.00)

ore 15.00 **Intervento di saluto**

Avv. Carmine Volpe – Presidente del Tribunale amministrativo regionale del Lazio

ore 15.30

Giurisdizione ordinaria e giurisdizione amministrativa in materia di contratti pubblici: gli incerti confini della giurisdizione esclusiva tra regole di validità e regole di condotta.

Dott. Raffaele Frasca, Consigliere della Corte di Cassazione

ore 16.15

La disciplina speciale dei contratti pubblici: procedure di affidamento, contratto ed esecuzione del rapporto tra diritto civile e diritto amministrativo. Problematiche attuali.

Dott.ssa Paola Malanetto, Consigliere del Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte

ore 17.00 Pausa

ore 17.15

I primi aspetti critici nell'applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici da parte della giurisprudenza amministrativa.

Dott. Roberto Caponigro, Consigliere di Stato

ore 18.00

La disciplina delle varianti, le sospensioni dei lavori, l'accordo bonario e la transazione

Dott. Pasquale Pucciariello, Avvocato dello Stato



*Ufficio Studi, massimario e formazione
della Giustizia amministrativa*

Venerdì 6 aprile 2018 (sessione mattutina, ore 9,00)

ore 9:00

Il nuovo quadro normativo dei contratti pubblici. La dialettica tra diritto eurounitario e nazionale, linee generali e singole tipologie (l'appalto di lavori, servizi, forniture; le concessioni).

Dott. Hadrian Simonetti, Consigliere di Stato

ore 10:00

Il sistema della *governance* della regolazione e della vigilanza sul mercato dei contratti pubblici. I poteri dell'Autorità Nazionale Anticorruzione e il ruolo delle Linee guida.

Dott. Michele Corradino, Consigliere di Stato e componente del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

ore 10:45 Pausa

ore 11:00

Tavola rotonda:

Il dialogo tra le giurisdizioni ordinaria, amministrativa e contabile e il confronto tra le rispettive esperienze nei controlli di legalità esercitati sui contratti pubblici.

Intervengono:

Dott. Piero Silvestri, Consigliere della Corte di Cassazione, il ruolo della giurisdizione penale;

Dott. Luigi Birritteri, Consigliere di Stato, il ruolo della giurisdizione amministrativa nell'applicazione della normativa antimafia;

Dott. Marcovalerio Pozzato, Procuratore Regionale della Corte dei Conti presso la sede di Trento, il ruolo della giurisdizione contabile;

ore 13.00 – Termine lavori